

Kommunstyrelsen**Tid:** Tisdagen den 12 oktober 2021 kl. 15:00-16:15**Plats:** KF-salen, Rådhusplanaden 6 A**Beslutande:** Se sidan två**Övriga deltagare:** Se sidan två**Utses att justera:** Anders Ågren**Sekreterare:** *Digital signatur* §§ 184-211
Anna Holmstedt**Ordförande:** *Digital signatur*
Hans Lindberg**Justerare:** *Digital signatur*
Anders Ågren

BEVIS**Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag****Organ:** Kommunstyrelsen**Sammanträdesdatum:** 2021-10-12**Anslaget har satts upp:** 2021-10-21**Anslaget tas ner:** 2021-11-12**Förvaringsplats:** Kommunledningsstaben, nämndskansliet**Underskrift:**
Therese Stellén, digital signatur

Beslutande

Hans Lindberg (S), ordförande

Anders Ågren (M), 1:e vice ordförande

Lena Karlsson Engman (S), tjänstgörande ersättare för Janet Ågren (S)

Moa Brydsten (S)

Tomas Wennström (S)

Carin Nilsson (S)

Lena Riedl (M)

Elmer Eriksson (M), tjänstgörande ersättare för Gunilla Berglund (M)

Ellen Ström (V)

Bore Sköld (V)

Mattias Larsson (C)

Björn Kjellsson (L), tjänstgörande ersättare för Peder Westerberg (L)

Nils Seye Larsen (MP) deltar ej i beslut § 207

Lars Forsgren (SD)

Veronica Kerr (KD)

Ej tjänstgörande ersättare

Peter Vigren (S)

Marianne Löfstedt (M)

Igor Hell (M)

Maja Westling (C)

Petter Nilsson (SD)

Tjänstepersoner

Jörgen Aronsson, vd Dåva DAC

Margaretha Alfredsson, stadsdirektör

Fredrik Lundberg, vd Umeå Kommunföretag

Lena Höök Gustafsson, ekonomidirektör

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

§ 184

Diarienum: KS-2020/00860

Bolagsinformation: Dåva Deponi och Avfallscenter (Dåva DAC)

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna informationen

Ärendebeskrivning

Som en del i kommunstyrelsens uppsiktsplikt över bolagen inbjuds verkställande direktör eller annan representant för bolaget att berätta om verksamheten. I presentationen ingår nulägesbeskrivning, framtida utmaningar samt avstämning mot ägardirektivet.

Dåva DACs bolagsinformation lämnas av vd Jörgen Aronsson.

Beredningsansvariga

Fredrik Lundberg, vd Umeå kommunföretag

§ 185

Diarienum: KS-2021/00137

Lägesrapport: Corona-pandemin, Umeå kommuns verksamheter oktober 2021

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga informationen till handlingarna

Ärendebeskrivning

Stadsdirektör Margaretha Alfredsson informerar om läget inom kommunens verksamheter. Förskola och skola fortsätter att säkerställa en trygg arbetsmiljö för barn, elever och medarbetare och förebygga smittspridning. Med start 18 oktober erbjuds elever 12–15 år i kommunala skolor att få vaccin mot covid-19 under skoltid. Läget är överlag stabilt inom äldreomsorg och stöd- och omsorg men oro finns för den smitta som tagit sig in på vård- och omsorgsboende hos brukare och personal trots vaccinationer. Vaccination med dos 3 erbjuds nu till boende på kommunens vård- och omsorgsboenden. Närbiblioteken och stadsbiblioteket återgick till ordinarie öppettider i september, detsamma gäller Umeå konsthall och Kvinnohistoriskt museum. Väven-scenen har också öppnat för offentliga arrangemang.

Fredrik Lundberg, vd för Umeå kommunföretag informerar om hur bolagen successivt återgår till arbete på kontoret, men med försiktighetsåtgärder för att förhindra smittspridning. Möjlighet till distansarbete finns fortfarande.

§ 186

Diarienum: KS-2021/00649

Yttrande över granskning av kommunens köp av konsulttjänster**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att lämna följande yttrande: Det är glädjande att kommunrevisionen uppmärksammar och lyfter fram det kommunövergripande utvecklingsarbete som kommunstyrelsen via kommunstyrelsens egen förvaltning redan vidtar för att stärka den interna kontrollen över kommunens inköps- och upphandlingsprocess.

Ärendebeskrivning

De förtroendevalda revisorerna i Umeå kommun har givit KPMG i uppdrag att genomföra en granskning av kommunens rutiner för användande av konsulttjänster. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2021.

Granskningen har syftat till att bedöma om kommunstyrelsen och tekniska nämnden säkerställt en tillräcklig intern kontroll i samband med köp och användande av konsulttjänster, bland annat med avseende på jävsproblematik.

Utifrån syftet med granskningen, uppställda revisionskriterier och vad som framkommit i granskningen bedömer KPMG att kommunstyrelsen och tekniska nämnden i Umeå kommun inte har en tillräcklig intern kontroll i samband med köp och användande av konsulttjänster. Kontrollen brister i första hand vid direktupphandling, avtalshantering och kontroll av fakturor. KPMG bedömer att på grund av den bristande kontrollen finns det en risk för att förekomst av jäv inte uppmärksammas eller fångas upp av överordnad chef. KPMG bedömer att både kommunstyrelsen och tekniska nämnden bör tillskapa en bättre kontroll över vilka avtal som respektive förvaltning ingår.

Stadsledningskontorets yttrande

Att kommunrevisionen utifrån sin granskning lämnar 8 st identiska rekommendationer till två helt olika politiska organ (kommunstyrelsen och tekniska nämnden) är minst sagt anmärkningsvärt. Särskilt då det i granskningsrapporten framkommer att kommunstyrelse och teknisk nämnd på ett flertal punkter åtskiljer sig avseende förutsättningar eller sakförhållanden som ligger till grund för sagda rekommendationer. Otydlighet i frågan om vilken instans som avses gör det onödigt svårt att yttra sig över de rekommendationer kommunrevisionen lagt fram.

Att kommunstyrelsen och tekniska nämnden enligt revisionsrapporten är så till förväxling likartade leder lätt till slutsatsen att de åtgärder Umeå kommun bör vidta är av kommunövergripande karaktär snarare än förvaltningsspecifika.

Det är därför glädjande att kommunrevisionen uppmärksammar och lyfter fram det kommunövergripande utvecklingsarbete som kommunstyrelsen via kommunstyrelsens egen förvaltning redan vidtar.

Stadsledningskontoret arbetar intensivt med ett flertal utvecklingsprojekt som sammantaget bedöms ge goda förutsättningar att hantera huvuddelen av de rekommendationer som kommunrevisionen lämnat.

Nedan följer en genomgång av kommunrevisionens rekommendationer med kommentarer från Stadsledningskontoret:

Rekommendation: Stärk kontrollen över att samtliga upphandlingar, inköp och avrop mot avtal som styrelsen och nämnden och deras förvaltningar ingår följer lagstiftning och kommunens policys, regler och riktlinjer.

Kommentar: Stadsledningskontoret arbetar där så är möjligt med stöd av ramavtal och den egna kompetensen inom Stadsledningskontorets upphandlingsbyrå. Detta för att säkerställa att upphandling sker på ett korrekt sätt, underlätta konkurrens ur ett pris- och kvalitetsperspektiv och möjliggöra intern effektivitet. Uppföljning och administration av ingångna avtal kommer att stärkas inom ramen för det arbete med att upprätta en kommungemensam avtalsdatabas som leds av Stadsledningskontorets upphandlingsbyrå.

Rekommendation: Stärk kontrollen över att förvaltningarna vid projektplanering alltid i första hand prövar om egen kompetens kan tas i anspråk.

Kommentar: Huvuddelen av alla de utvecklingsuppdrag och projekt som kommunstyrelsen bedriver bemannas med befintlig kompetens eller genom tidsbegränsade projektanställningar. Konsulttjänster bör huvudsakligen nyttjas för att tillfälligt ge tillgång till spetskompetens som är svårrekryterad och/eller som ej bör rekryteras då behovet är tillfälligt eller förekommer med oregelbunden frekvens.

Att bygga upp administration för att i kontrollsyfte dokumentera om förvaltningen prövat om egen kompetens kan tas i anspråk i dessa fall bedöms både vara byråkratiskt och kostnadsdrivande.

Om Stadsledningskontoret under ett givet projekt anlitar en viss typ av expert/sakkunnig så innebär det inte med självklarhet att denna expert/sakkunnige är lämplig att bemanna alla projekt/uppdrag som stadsledningskontoret bedriver. En jämförelse med kommunrevisionens nyttjande av olika sakkunniga/expertter för att genomföra olika typer av granskningar inom olika sakområden ligger nära till hands.

Rekommendation: Stärk kontrollen av vilka konsulttjänster som köps för att motverka risken för otillåtna direktupphandlingar.

Kommentar: Rekommendationen hanteras med fördel inom ramen för pågående arbete med att utveckla processen för inköp och upphandling med särskilt fokus på avtalsförvaltning och förbättrad överblick över kommunens köpbeteende.

Rekommendation: Stärk kopplingen mellan detaljbudgetarbetet och projektbudgetarbetet för att motverka risken för större avvikelser mot budget i projekt.

Kommentar: I enlighet med revisionsrapporten arbetar kommunstyrelsen redan med kalkylering av kostnaden för identifierade behov av konsultköp inför detaljbudgetarbetet. Som även framgår av revisionsrapporten har kommunstyrelsen genom stadsdirektören sökt minimera risken för förekomst av tilläggsuppdrag genom att begränsa personkretsen som har rätt att göra inköp/avrop mot avtal.

Rekommendation: Stärk den interna kontrollen av fakturor och attestkedjan.

Kommentar: Arbetet med att stärka den interna kontrollen i hela avtalskedjan från upphandling, avtalstecknande, avrop och attest/kontroll är ett viktigt och angeläget arbete. De uppdrag kommunfullmäktige gett kommunstyrelsen inom området bedöms tillsammans med pågående översyn av attestreglemente och kommunstyrelsens delegationsordning förbättra förutsättningarna för stärkt intern kontroll och minska risk för att jävsituationer uppkommer.

Rekommendation: Uppmuntra förvaltningen/förvaltningarna att i större omfattning ta Upphandlingsbyråns tjänster i anspråk vid samtliga upphandlingar för att stärka affärsmässigheten i samband med upphandling och inköp.

Kommentar: Upphandlingsbyrån är en enhet inom stadsledningskontoret och nyttjas frekvent av stadsledningskontorets övriga avdelningar och enheter.

Rekommendation: Uppdra åt stadsdirektör och förvaltningschef att förtydliga hur förvaltningarna ska arbeta för att i första hand ta egen personal i anspråk för projektuppdrag.

Kommentar: Så sker redan idag. Huvuddelen av alla de utvecklingsuppdrag och projekt som kommunstyrelsen bedriver bemannas med befintlig kompetens eller genom tidsbegränsade projektanställningar.

Konsulttjänster ska huvudsakligen nyttjas för att tillfälligt ge tillgång till svårrekryterad spetskompetens.

Rekommendation: Uppdra åt stadsdirektör och förvaltningschef att förtydliga hur förvaltningen ska arbeta med att säkerställa att kompetensöverföring sker till den egna personalen i samband med att konsulter tas i anspråk i projekt och särskilda uppdrag.

Kommentar: Där så är möjligt sker det redan idag. I flera fall är det dock inte rimligt, genomförbart eller kostnadseffektivt.

Beredningsansvariga

Dan Gideonsson, stadsledningskontoret

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Kommunrevisionen

§ 187

Diarienum: KS-2021/00641

Svar på remiss: Fi2021/02366 Betänkandet Ett nytt regelverk för bygglov (SOU 2021:47)

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att svara på remissen enligt byggnadsnämndens yttrande.

Ärendebeskrivning

Regeringen beslutade den 23 januari 2020 att tillkalla en särskild utredare med uppdrag att göra en systematisk översyn av regelverket för bl.a. bygglov (dir. 2020:4).

Bygglövsutredningen har haft i uppdrag att göra en systematisk översyn av regelverket för bl.a. bygglov. Syftet är att skapa ett enklare, effektivare och mer ändamålsenligt regelverk som samtidigt säkerställer angelägna allmänna och enskilda intressen och ett långsiktigt hållbart byggande av bl.a. bostäder.

Utredningen ska bl.a. föreslå när lovplikt respektive anmälningsplikt bör inträda för olika typer av åtgärder, föreslå vilka förutsättningar som bör vara uppfyllda för att lov ska ges och lämna de förslag till ändringar och följdändringar i plan- och byggregelverket och i annan reglering som bedöms motiverade utifrån utredningens analyser och ställningstaganden.

Byggnadsnämnden har lämnat förslag till yttrande som stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen fastställer och översänder till Finansdepartementet.

Beslutsunderlag

Remissen

Byggnadsnämndens protokoll och yttrande.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Finansdepartementet senast 21 oktober.

§ 188

Diarienum: KS-2021/00679

**Svar på remiss: Nya regler om utländska
föräldraskap och adoption i vissa fall (SOU 2021:56)****Beslut****Kommunstyrelsen beslutar****att godkänna förslag till yttrande.****Ärendebeskrivning**

Utredningens uppdrag har varit att se över reglerna om rättsliga föräldraskap till barn i internationella situationer. Uppdraget har huvudsakligen varit uppdelat på tre delfrågor. I uppdraget har ingått att:

- Ta ställning till hur den kvinna i en samkönad relation, som inte har fött det barn som frågan om föräldraskapet avser och som enligt utländsk lag eller en utländsk fastställelse anses vara barnets förälder, ska kunna anses vara barnets förälder även efter att ha flyttat till Sverige
- Att överväga att införa regler om utländska moderskap för en kvinna som inte har fött barnet och som inte heller är gift eller sambo med den som har fött barnet, genom att kvinnan som anses vara barnets mor omedelbart på grund av utländsk lag kan anses vara barnets mor även i Sverige, samt om det bör införas regler för att erkänna ett sådant utländskt moderskap när det har fastställts genom dom eller bekräftelse
- Att överväga att införa en lagreglering som gör det möjligt för en tilltänkt förälder att bli rättslig förälder till ett barn i Sverige som har tillkommit efter ett surrogatarrangemang i utlandet, när detta krävs med hänsyn till barnets rätt till privatliv och barnets bästa. Med begreppet tilltänkt förälder avses i det följande en person som har ingått ett surrogatarrangemang med en surrogatmoder och som i ett annat land betraktas som rättslig förälder till det barn som har tillkommit efter surrogatarrangemanget.

Utredningen synliggör omotiverade skillnader vad gäller erkännande av föräldraskap för olikkönade och samkönade par. Avsaknaden av lagregler för samkönade par innebär att föräldrarna och barnet inte sällan måste genomgå en onödig och utdragen process för att uppnå samma familjerättsliga status som etablerats utomlands. Utredningen föreslår att bestämmelserna om föräldraskap i internationella situationer för den kvinna i en samkönad relation som inte själv har fött barnet ska utformas på motsvarande sätt som reglerna om faderskap i lagen (1985:367) om internationella faderskapsfrågor och lagen (1979:1001) om erkännande av nordiska faderskapsavgöranden, och att dessa båda lagar samtidigt byter namn för att reflektera att de omfattar föräldraskap av båda kön.

Vad gäller surrogatarrangemang finns ingen samsyn internationellt i frågan om det bör vara tillåtet att bli förälder genom ett sådant eller inte. I svensk rätt finns det inga regler om surrogatarrangemang och det är inte tillåtet att genomföra surrogatmoderskap i svensk hälso- och sjukvård. Det finns inte heller några regler som gör det möjligt för en tilltänkt mor att rättsligt betraktas som barnets mor i Sverige, bortsett från vad som gäller vid adoption. Surrogatarrangemang förekommer dock i flera länder. En rimlig utgångspunkt är enligt utredningen att föräldrar och barn som flyttar till Sverige inte ska behöva förlora sin familjerättsliga status.

Utredningen gör en distinktion i enlighet med uppdraget – mellan de fall där den eller de tilltänkta föräldrarna (vilket i utredningen avser en person som har ingått ett surrogatarrangemang med en surrogatmoder och som i ett annat land betraktas som rättslig förälder till det barn som har tillkommit efter surrogatarrangemanget) har sin huvudsakliga anknytning till ett land utanför Sverige, samt de fall där de tilltänkta föräldrarna har sin huvudsakliga anknytning till Sverige.

I det första fallet föreslår utredningen att det dels att det ska vara möjligt att erkänna en utländsk fastställelse av moderskap efter ett surrogatarrangemang, dels att ett utländskt moderskap som följer direkt av lag efter ett surrogatarrangemang ska kunna gälla här. De föreslagna reglerna om moderskap är i huvudsak avsedda att ge lagstöd åt att utländska moderskap för den kvinna som inte fött barnet och inte heller var gift eller sambo med den som fött barnet ska kunna erkännas eller gälla

i Sverige i vissa särskilda situationer. Utredningen föreslår även att motsvarande regler ska gälla faderskap efter surrogatarrangemang, för den man som inte har genetisk koppling till barnet och som inte var gift eller sambo med den som fött barnet. På så vis kommer regleringen bli konsekvent och förutsebar.

I det andra fallet, där barn tillkommit efter ett surrogatarrangemang, när de tilltänkta föräldrarna har sin huvudsakliga anknytning till Sverige, gör utredningen en avvägning mellan å ena sidan behovet av att säkerställa barnets rättigheter och bästa genom att införas regler som gör det möjligt att tillerkänna en faktisk familjerelation mellan barnet och dess tilltänkta föräldrar familjerättslig status i Sverige, och å andra sidan inte uppmuntra till kringgåenden av svensk lagstiftning eller till surrogatarrangemang i utlandet. Utifrån detta föreslår utredningen undantag i adoptionsreglerna när det finns synnerliga skäl att bifalla adoptionsansökan för att bekräfta en faktisk familjerelation, samt att möjligheten till särskilt förordnad vårdnadshavare utökas, för att säkerställa barnets rättsliga skydd under adoptionsprocessen.

Kommunstyrelsens yttrande

Umeå kommun ser mycket positivt på utredningens förslag att föräldraskap som fastställts utomlands ska registreras i Sverige för samkönade par på samma sätt som faderskap inom olikkönade relationer gör idag. Vad gäller de delar av utredningen som behandlar familjebildning genom surrogatarrangemang är en grundläggande princip att adoption inte får ske mot betalning. Handel med barn ska under inga omständigheter få förekomma. Principen om att adoption inte får ske mot ersättning kommer också till uttryck i barnkonventionen (artikel 21), 1993 års Haagkonvention (artikel 4) och 2008 års Europarådskonvention (artikel 17). Enligt 7 kap. 2 § brottsbalken är det straffbart att vid annans adoption av ett barn utverka samtycke eller tillstånd till adoption, bl.a. genom att utlova eller ge otillbörlig ersättning. Umeå kommun ser komplexiteten i frågan ur såväl ett jämställdhetsperspektiv som ur ett barnperspektiv och ser positivt på att utredningen har en tydlig ansats att lösa de rättsliga problem som uppstår för de barn som tillkommit genom surrogatarrangemang i utlandet, och anpassa juridiken till den verklighet som redan idag existerar.

Umeå kommuns vill också lyfta vikten av barnkonventionen och att Sveriges jämställdhetspolitik med fokus på makten att forma samhället och sitt eget liv tas i beaktning. Det sjätte jämställdhetspolitiska delmålet mäns våld mot kvinnor ska upphöra lyfter särskilt att kvinnor och män, flickor och pojkar ska ha samma rätt och möjlighet till kroppslig integritet. Ett större utrymme för eventuella konsekvenser och risker för exploatering vad gäller kvinnors utsatthet i länder utanför Sverige hade varit önskvärt att se i utredningen som en del också av Sveriges ambition att driva en feministisk utrikespolitik.

Beslutsunderlag

SOU 2021:56 Nya regler om utländska föräldraskap och adoption i vissa fall

Beredningsansvariga

Linda Gustafsson, övergripande planering

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Justitiedepartementet, ju.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till ju.L2@regeringskansliet.se Ange diarienummer Ju2021/02514 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet. Skicka svar senast 26 oktober.

§ 189

Diarienum: KS-2021/00678

Svar på remiss: Kommuner mot brott (SOU 2021:49)

Beslut

Kommunstyrelsens beslutar

att avge yttrande enligt bilaga.

Ärendebeskrivning

Betänkande SOU 2021:49 kommuner mot brott föreslår en ny lag som ger kommuner ett brottsförebyggande ansvar. Kommunen ska ta fram en lägesbild, göra en orsaksanalys och ta fram en åtgärdsplan mot dessa som sedan följs upp av kommunfullmäktige vartannat år.

Förslaget innebär också att kommunen ansvarar för att samordna det brottsförebyggande arbetet inom sitt geografiska område. En brottsförebyggande funktion bör finnas i kommunen och kunskapsstöd kommer erbjudas via Brå och operativt stöd via Länsstyrelsen.

Förslaget kommer inte innebära stora förändringar i det sätt som Umeå kommun idag organiserar sitt brottsförebyggande arbete.

Beslutsunderlag

Yttrande. Bilaga.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Justitiedepartementet

§ 190

Diarienum: KS-2021/00903

Budget 2023: Innehåll, planeringsdirektiv och agenda nuläge och framtid**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att yttrandeversion av planeringsdirektiv till nämnder och bolag ska innehålla information och analyser i enlighet med förslag i ärendebeskrivningen

att fastställa innehållet på planeringsseminarium - Nuläge och framtid den 15 dec enligt förslag i ärendebeskrivningen.

att pröva möjligheten till riktade dialoger/samordning/samverkan mellan kommunens nämnder och bolag och att det ska genomföras på följande områden:

- **Fler bostäder – För att möta 200 000-målet krävs fler bostäder. Sakkunniga i berörda nämnder och bolag ska därför i dialog ta fram förslag till konkret metod för att lösa eventuella knutar i planeringsprocessen för att höja takten i bostadsbyggandet. Dialogen ska dokumenteras och dokumentation ska överlämnas till Stadsledningskontoret senast 25 mars 2022. Stadsdirektör eller av stadsdirektör utsedd tjänsteperson är sammankallande och ansvarig för dialogens genomförande. Dialogen ska förankras med berörda nämnders och bolags presidier.**

- **Fler etableringar – Spetsa arbetet med etableringar. Sakkunniga i berörda nämnder och bolag ska i dialogform ta fram en gemensam färdplan/process som säkrar att grundläggande förmågor och förutsättningar för etableringar av bransch/företagskluster finns på plats. Dialogen ska dokumenteras och dokumentation ska överlämnas till Stadsledningskontoret senast 25 mars 2022. Stadsdirektör eller av stadsdirektör utsedd tjänsteperson är sammankallande och ansvarig för dialogens genomförande. Dialogen ska förankras med berörda nämnders och bolags presidier.**

- **Klimatsäkerhet – Förstärk arbetet med klimatsäkerhet för att motverka de risker som förändringar i klimatet kan medföra (i form av värmeböljor, ihållande torka, översvämningar eller andra klimatrelaterade risker). Sakkunniga i berörda nämnder och bolag ska därför i dialog ta fram ett gemensamt förslag till vilka insatser kommunen bör prioritera i närtid för att höja klimatsäkerheten och motverka säkerhetsrisker som direkt eller indirekt orsakas av förändringar i klimatet. Dialogen ska dokumenteras och dokumentation ska överlämnas till Stadsledningskontoret senast 25 mars 2022. Stadsdirektör eller av stadsdirektör utsedd tjänsteperson är sammankallande och ansvarig för dialogens genomförande. Dialogen ska förankras med berörda nämnders och bolags presidier.**

Reservation

Bore Sköld (V) och Mattias Larsson reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag att stryka de tre punktsatserna som lades till i KSNAU.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade 2020 om en ny budgetprocess för kommunen. Den nya processen håller nu på att implementeras inför arbetet med 2023 års budget. Den nya processen innebär att nämnder och bolag under en beredningsfas ska beredas möjlighet att yttra sig över förslag till planeringsdirektiv, inkl förslag på budgetramar för drift och investeringar, mål och uppdrag.

Planeringsdirektivet ska innehålla information och analyser inom områden som bedöms viktiga ur planeringsperspektiv. Några av dessa analyser föreslås också presenteras vid planeringsseminarium - Nuläge och framtid den 15 december 2021, dvs i början av processen för 2023 års budget. Detta planeringsseminarium ersätter tidigare Om- och invärldsday. Under beredningsfasen ska dialog, samordning och samverkan mellan kommunens nämnder och bolag möjliggöras. Förutom eventuella medskick från senaste budgetbeslutet, har KSNAU mandat att bedöma och bestämma i vilka frågor, hur och med vilken ambition detta ska ske.

Planeringsdirektiv

Förslaget till planeringsdirektiv som kommunstyrelsen överlämnar till nämnder och bolag för yttrande den 7 december föreslås innehålla anvisning för yttrande samt information och analyser enligt följande:

Underlag/innehåll	Bolag/nämnd kan yttra sig över underlaget (Ja/Nej)
Beskrivning av nya budget- och investeringsprocessen	Nej
Anvisning inför yttrande	Nej
Beskrivning av innehåll i planeringsdirektiv	Nej
Analys skatter och intäkter	Nej
Analys demografi	Nej
Analys näringslivskonjunktur	Nej
Analys av bostadsmarknad	Nej
Analys arbetsmarknadskonjunktur	Nej
Analys kompetensförsörjning	Nej
Förslag programbeskrivning tillväxt	Ja
Analys ur klimatperspektiv	Nej
Förslag programbeskrivning klimatneutralitet	Ja
Analys gender budgeting	Nej
Analys av digitalisering	Nej
Förslag programbeskrivning digitalisering	Ja
Analys Social hållbarhet	Nej
Förslag programbeskrivning Social hållbarhet	Ja
Finansiella mål enligt senaste budgetbeslutet*	Ja
Inriktningsmål enligt senaste beslutet*	Ja
Skattesats enligt senaste budgetbeslutet*	Nej
Budgetfördelning enligt senaste budgetbeslut*	Ja
Utdelning från kommunens bolag enligt senaste budgetbeslut*	Ja
Förslag till totalram och nämndsramar drift	Ja
Förslag till totalram och nämndsramar investeringar	Ja
Befintligt org-schema/koncernstruktur	Ja
Tidigare antagna taxor och avgifter	Ja
Viktiga datum för 2022-2023	Nej
Uppföljningsplan för 2023	Nej

**Planeringsförutsättningar, budget och investeringar 2022-2025
(KF 2021-06-21 §138)*

Innehåll på planeringsseminarium - Nuläge och framtid - 15 december 2021

I enlighet med kommunfullmäktiges beslutade riktlinjer ska sammanställda

analyser och underlag presenteras för kommunfullmäktige och bolagspresidier i samband med uppstart av budget- och investeringsprocessen. Detta sker vid ett planeringsseminarium den 15 december 2021. Deltagare vid planeringsseminariet är kommunfullmäktige, presidierna i de kommunala bolagen, centrala samverkansgruppen (CSG), stadsdirektörens forum (SDF) samt VD-gruppen inom Umeå kommunföretag (UKF). Seminariet genomförs i digital form med hänvisning till fortsatta restriktivitet ur smittspridningssynpunkt. Innehållet vid planeringsseminariet den 15 december 2021 som tar sikte på budget 2023 och plan för 2024-2026, föreslås utformas enligt följande:

Tid	programpunkt	Innehåll
8.15	Inledning/orientering	KSO hälsar välkommen Beskrivning av nya processen Beskrivning av anvisning yttrande Beskrivning av innehåll i planeringsdirektiv
8.35	Ekonomisk hållbarhet	Finansiella mål enligt senaste budgetbeslutet Analys skatter och intäkter Analys demografi
9.15	<i>Fika</i>	
9.35	Tillväxt	Analys näringslivskonjunktur Analys av bostadsmarknad Analys arbetsmarknadskonjunktur Analys kompetensförsörjning Förslag programbeskrivning tillväxt
10.15	Klimat	Analys ur klimatperspektiv Förslag programbeskrivning klimatneutralitet
10.55	<i>Bensträckare</i>	
11.05	Digitalisering	Analys av digitalisering Förslag programbeskrivning digitalisering
11.25	Social hållbarhet	Analys Social hållbarhet Förslag programbeskrivning Social hållbarhet
11.45	Avslutning	KSO

Uppdrag om riktade dialoger

I anslutning till att nämnderna och bolag ges möjlighet att yttra sig över förslag till planeringsdirektiv (dvs under perioden dec-mars) ska även dialog, samordning och samverkan mellan kommunens nämnder och bolag möjliggöras. KSNAU har mandat att bedöma och bestämma i vilka frågor, hur och med vilken ambition detta ska ske. Detta sker genom att KSNAU uppdrar till stadsdirektör att anordna dialoger mellan enskilda nämnder och/eller bolag för att diskutera och föra dialog i särskilda frågor. Slutsatser från ev. dialoger ska dokumenteras och återkopplas till KSNAU inför beslut om överlämning till partipolitisk beredning.

Beredningsansvariga

Urban Blomdal, budgetchef
Dan Gideonsson, ledningskoordinator

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**Yrkanden**

Janet Ågren (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag med tillägget:

Att pröva möjligheten till riktade dialoger/samordning/samverkan mellan kommunens nämnder och bolag och att det ska genomföras på följande områden:

- Fler bostäder – För att möta 200 000-målet krävs fler bostäder. Sakkunniga i berörda nämnder och bolag ska därför i dialog ta fram förslag till konkret metod för att lösa eventuella knutar i planeringsprocessen för att höja takten i bostadsbyggandet. Dialogen ska dokumenteras och dokumentation ska överlämnas till Stadsledningskontoret senast 25 mars 2022. Stadsdirektör eller av stadsdirektör utsedd tjänsteperson är sammankallande och ansvarig för dialogens genomförande. Dialogen ska förankras med berörda nämnders och bolags presidier.
- Fler etableringar – Spetsa arbetet med etableringar. Sakkunniga i berörda nämnder och bolag ska i dialogform ta fram en gemensam färdplan/process som säkrar att grundläggande förmågor och förutsättningar för etableringar av bransch/företagskluster finns på plats. Dialogen ska dokumenteras och dokumentation ska överlämnas till Stadsledningskontoret senast 25 mars 2022. Stadsdirektör eller av stadsdirektör utsedd tjänsteperson är sammankallande och ansvarig för

dialogens genomförande. Dialogen ska förankras med berörda nämnders och bolags presidier.

- **Klimatsäkerhet** – Förstärk arbetet med klimatsäkerhet för att motverka de risker som förändringar i klimatet kan medföra (i form av värmeböljor, ihållande torka, översvämningar eller andra klimatrelaterade risker). Sakkunniga i berörda nämnder och bolag ska därför i dialog ta fram ett gemensamt förslag till vilka insatser kommunen bör prioritera i närtid för att höja klimatsäkerheten och motverka säkerhetsrisker som direkt eller indirekt orsakas av förändringar i klimatet. Dialogen ska dokumenteras och dokumentation ska överlämnas till Stadsledningskontoret senast 25 mars 2022. Stadsdirektör eller av stadsdirektör utsedd tjänsteperson är sammankallande och ansvarig för dialogens genomförande. Dialogen ska förankras med berörda nämnders och bolags presidier.

Mattias Larsson (C) och Bore Sköld (V) – Avslag till Janet Ågrens (S) tilläggsyrkande.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till tjänsteskrivelsen. Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsen.

Bifall mot avslag till Janet Ågrens (S) tilläggsyrkande. Ordföranden finner att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tillägget.

Reservation

Bore Sköld (V) och Mattias Larsson (C) reserverar sig mot beslutet att bifalla Janet Ågrens (S) tilläggsyrkande.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Mattias Larsson (C), Bore Sköld (V), Björn Kjellsson (L) och Veronica Kerr (KD) – avslag på tillägget från näringslivs- och arbetsutskottet (tre attsatser)

Hans Lindberg (S), Anders Ågren (M) och Nils Seye Larsen (MP) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag

Propositionsordning som godkänns

Ordföranden frågar om kommunstyrelsen kan bifall den ursprungliga tjänsteskrivelsen utan tillägg. Kommunstyrelsen bifaller förslaget. Därefter ställer ordförande bifall mot avslag till tilläggsyrkandet från näringslivs- och arbetsutskottet. Kommunstyrelsen bifaller det.

Reservation

Bore Sköld (V) och Mattias Larsson (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag att stryka de tre att-satserna som lades till i KSNAU.

Beslutet ska skickas till

Nämnderna

§ 191

Diarienum: KS-2021/00874

Förslag till investeringsramar 2023-2026**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa förslag till investeringsramar summerat för åren 2023–2026 totalt för kommunen, per nämnd samt per delområde i enlighet med tjänsteskrivelsen.

att ge nämnderna i uppdrag att upprätta förslag till investeringar 2023–2026 utifrån en bedömning om genomförbarhet med hänsyn tagen till förskjutningar i investeringar 2021 och 2022.

att ge tekniska nämnden i uppdrag att avlämna yttrande över nämndernas sammanställda förslag till investeringsplan.

Ärendebeskrivning

Stadsledningskontoret har utarbetat förslag till investeringsramar för investeringar totalt för kommunen, per nämnd samt för delområden inom tekniska nämnden. Förslaget till investeringsramar tar sin utgångspunkt i nuvarande investeringsplan. Detta utifrån att det finns flera pågående projekt i den liggande planen och en bedömning är att den innehåller viss hänsyn till demografi och verksamheters beskaffenhet. Respektive ram avser hela 4-årsperioden 2023–2026. Eventuella ombudgeteringar hanteras utanför föreslagna ramar. Förslaget belyser även de ekonomiska konsekvenserna av föreslagna investeringsramar såsom självfinansieringsgrad och beräknad förändring av kommunens låneskuld.

Tillvägagångssätt vid framtagande av investeringsramar

Utgångspunkten är nu gällande investeringsplan samt en matematisk beräkning av år 2026 som ett genomsnitt av åren 2023–2025, både totalt för kommunen och per nämnd. I syfte att nå de finansiella målen minskas investeringsramarna för 2026 med 10% exklusive reinvesteringsmedel för fastigheter, gator och vägar samt IT. Dessa reinvesteringar har undantagits

för att ge förutsättningar för att ta hand om befintliga anläggningar och samtidigt klara en ökad volym.

Utöver ovanstående har justering skett för 2 nämnder enligt följande:

- Umeåregionens brand- och räddningsnämnd: Minskning av investeringsmedel med 66 mnkr då genomsnittet 2026 bygger på en ny brandstation inklusive utrustning och inventarier 2023–2024 vilket inte är aktuellt 2026.
- Teknisk nämnd: Tillförs medel motsvarande 10 mnkr för reinvesteringar i fastigheter utifrån att fastighetsbeståndet ökar.

Förslaget innebär en investeringsplan för 2023–2026 på i genomsnitt 825 mnkr/år.

Förslag till investeringsramar per nämnd (tkr)

Nämnd	Investeringsram 2023–2026
Kommunstyrelse	119 115
Teknisk nämnd	1 230 031
Byggnadsnämnd	1 711
Miljö- och hälsoskyddsnämnd	1 027
Umeåregionens brand- och räddningsnämnd	241 225
Äldrenämnden	98 670
Individ- och familjenämnden	274 551
Fritidsnämnden	56 888
Kulturnämnden	17 849
För- och grundskolenämnden	1 243 419
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden	13 650
Summa	3 298 136

Förslag till investeringsramar per delområde inom tekniska nämnden (tkr)

Delområde	Investeringsram 2023–2026
Fastigheter	505 877
Gator och vägar	447 631
Parker	57 720
IT	197 301
Övriga	21 502
Summa TN	1 230 031

Ekonomiska konsekvenser

Föreslagen investeringsram innebär tillsammans med ett överskottsmål på 1% en självfinansieringsgrad på 82% för perioden. Som jämförelse var självfinansieringsgraden 87% för perioden 2016–2020. 2020 var ett exceptionellt år med både låg investeringsvolym och hög resultatnivå med anledning av pandemin. Mer rättvisande kan därför vara att jämföra med perioden 2016–2019, då den genomsnittliga självfinansieringsgraden var 67%. Förslaget till total investeringsram är således inte i linje med det finansiella målet att självfinansieringsgraden ska öka i förhållande till genomsnittet de senaste fem åren. Bedömningen är dock att det inte är rimligt att räkna in 2020. Det skulle i så fall innebära att investeringsramen skulle behöva sänkas avsevärt samtidigt som den demografiska utvecklingen visar på stora investeringsbehov en tid framöver. I dessa beräkningar ingår inte eventuella resultateffekter från mark- och exploateringsverksamheten i enlighet med det finansiella målet.

De föreslagna investeringsramarna för 2023–2026 i kombination med den planerade avskrivningsnivån för perioden enligt senaste budgetbeslut innebär en ökad upplåning exklusive mark- och exploateringsverksamhet med ca 700 mnkr.

Ovanstående beräkningar bygger på den skatteunderlagsprognos som ingår i kommunfullmäktiges budgetbeslut 2021-06-21 för åren 2023–2025 samt att nämnder och styrelse håller sig inom tilldelad ekonomisk ram.

Yttrande från nämnderna

Nämnderna får i uppdrag att upprätta förslag till investeringar 2023–2026 enligt beslutade Riktlinjer för budget- och investeringsprocess samt utifrån en bedömning om genomförbarhet med hänsyn tagen till förskjutningar i investeringar 2021 och 2022.

Tekniska nämnden får dessutom i särskilt uppdrag att avlämna ett yttrande över nämndernas sammanställda förslag till investeringsplan utifrån en bedömning av genomförbarhet.

Beslutsunderlag

Bilaga: Beräkning av investeringsramar totalt, per nämnd samt delområden

Beredningsansvariga

Urban Blomdal, budgetchef

Anette Sjödin, controller

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Samtliga nämnder

Urban Blomdal

Anette Sjödin

§ 192

Diarienum: KS-2021/00875

Anvisning för nämndernas förslag till investeringsbudget 2023 och plan 2024–2026**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa anvisningar för nämndernas förslag till investeringsbudget 2023 och plan 2024–2026 enligt ärendebeskrivning.

att ge stadsledningskontoret i uppdrag att ta fram tillämpningsanvisningar och mallar för nämndernas förslag till investeringsbudget 2023 och plan 2024–2026.

Reservation

Bore Sköld (V) och Veronica Kerr (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna förslag.

Ärendebeskrivning

Nämnderna ska i enlighet med Riktlinjer för budget- och investeringsprocess besluta om förslag till investeringar inom av kommunstyrelsen föreslagen investeringsram samt förslag till externförhyrningar för perioden 2023–2026. Ett förslag till anvisning från kommunstyrelsen till nämnderna redovisas nedan. Stadsledningskontoret ska, utifrån de anvisningar kommunstyrelsen beslutar om, ta fram tillämpningsanvisningar och mallar för nämndernas förslag till investeringar och externförhyrningar för perioden 2023–2026.

Anvisning för nämndernas förslag till investeringsbudget 2023 och plan 2024–2026

Nämnderna ska i enlighet med Riktlinjer för budget- och investeringsprocess besluta om förslag till investeringar inom av kommunstyrelsen beslutat föreslag till investeringsram samt förslag till externförhyrningar för perioden 2023–2026.

Respektive nämnd ska göra en bedömning om genomförbarhet med hänsyn tagen till eventuella ombudgeteringar pga. förskjutningar i investeringar 2021 och 2022. För fastighetsinvesteringar så ska samråd ske med Tekniska nämnden/Teknik och fastighet för att säkerställa genomförbarhet och kapacitet hos Fastighet.

Tekniska nämnden får i särskilt uppdrag att avlämna ett yttrande över nämndernas sammanställda förslag till investeringsplan utifrån en bedömning av genomförbarhet.

För fritidsnämnden och kulturnämnden gäller att nya projekt bara får tillkomma under förutsättning att samband finns med nya projekt inom utbildning.

Nämndens förslag ska innefatta:

- Förslag om vilka investeringar som bör genomföras inom av kommunstyrelsen föreslagen investeringsram för nämnden
- Kategorisering/syfte med respektive föreslagen investering
 - D: Demografi, dvs nödvändiga investeringar kopplat till demografisk utveckling
 - U: Reinvestering, dvs bibehålla/vårda det vi redan har
 - K: Kostnadsbesparande (ex digitalisering, energiminskning)
 - A: Attraktiv och hållbar kommun
- Det får inte finnas ospecificerade anslag för fastighetsinvesteringar förutom för ramanslag för reinvesteringar och mindre anpassningar år 1 och 2 i planeringsperioden.
- För projekt som föreslås ligga på år 1 skall grundläggande förutsättningar som tomtmark, färdig definition av projektet samt kapacitet hos fastighet finns, dvs de ska vara genomförbara år 1.
- Samband mellan investeringsprojekt ska beskrivas; exempelvis sammanhållna objekt samt inventarier och utrustning kopplat till byggandet av ny lokal.
- Två investeringsprojekt som är angelägna men som inte ryms inom av kommunstyrelsen föreslagen investeringsram för nämnden.
- Behov av nya större externförhyrningar under 2023–2026, dvs kontraktstid överstigande 10 år eller totalsumma överstigande 40mnrkr över kontraktstiden.
- Större projekt typ ny gymnasieskola eller större strukturella

förändringar inom en verksamhet, dvs där ambitionsnivåer har avgörande betydelse för projektets omfattning tas i särskild ordning och planeras in i ett längre tidsperspektiv.

- Skriftlig redogörelse till alla föreslagna nya eller förändrade projekt, vad/varför/kostnad skall bifogas.
- Inför överlämning till partigrupperna skall nämndernas sammanställda förslag kompletteras med behov av utrangeringar som föranleds av förslag till investeringar.

Förslag till investeringsbudget 2023 och plan 2024–2026 samt eventuella externförhyrningar ska ha beslutats av nämnd och skickats till KS diarium **senast 2022-03-25.**

Tekniska nämnden ska avlämna ett yttrande över nämndernas sammanställda förslag till investeringsplan **senast 2022-04-29.**

Beredningsansvariga

Urban Blomdal, budgetchef

Anette Sjödin, controller

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Bore Sköld (V) – att stryka stycket som lyder: “För fritidsnämnden och kulturnämnden gäller att nya projekt bara får tillkomma under förutsättning att samband finns med nya projekt inom utbildning.”

Veronica Kerr (KD) - att ge stadsledningskontoret i uppdrag att i förslag till budgetram 2023 samt plan för 2024-2026 tillskapa utrymme för att uppnå en självfinansieringsnivå av investeringarna på 100 %.

Hans Lindberg (S) – Bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag och avslag på yrkanden från (V) och (KD)

Propositionsordning som godkänns

Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen bifaller näringslivs- och arbetsutskottets förslag. Kommunstyrelsen bifaller näringslivs- och arbetsutskottets förslag. Ordföranden ställer avslag mot bifall till Bore

Skölds yrkande. Kommunstyrelsen avslår det. Ordföranden ställer avslag mot bifall till Veronica Kerrs (KD) yrkande. Kommunstyrelsen avslår det.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag. Vänsterpartiet tycker inte att munkavle ska läggas på nämnderna att i detta skede kunna föreslå investeringar utöver de som är kopplade till utbildning.

Veronica Kerr (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Beslutet ska skickas till

Samtliga nämnder
Urban Blomdal
Anette Sjödin

§ 193

Diarienum: KS-2021/00170

Finans- och kraftrapport augusti 2021**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna *Finans- och kraftrapport augusti 2021*.**Ärendebeskrivning**

Med anledning av de regler och delegationer som kommunstyrelsen och kommunfullmäktige beslutat om avseende finans- och kraftverksamhet rapporteras månadsvis positioner och genomförda affärer för att kommunstyrelsen ska vara uppdaterad om dessa verksamhetens positioner samt att beslutade regler och ramar följs.

Beslutsunderlag

Finans- och kraftrapport augusti 2021

Beredningsansvariga

Anna Westerlund

Anna-Karin Nilsson

Beslutet ska skickas till

Olof Jansson, Umeå kommunföretag

§ 194

Diarienum: KS-2021/00033

Anmälan av delegationsbeslut till kommunstyrelsen oktober 2021

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbeslut

Ärendebeskrivning

I och med den nya kommunallagens (SFS 2017:725) ikraftträdande har kommunstyrelse och nämnder att fatta beslut om i vilken utsträckning delegationsbeslut fattade med delegation från kommunstyrelse respektive nämnd, ska anmälas. Kommunstyrelsen beslutade 2017-12-04 § 142 att samtliga beslut som fattas med stöd av delegation ska anmälas i kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Delegationsbeslut i kommunstyrelsens utskott 2021-09-21 – 2021-10-05
Delegationsbeslut i personal- och organisationsärenden 2021-09-14 –
2021-10-01

Beredningsansvariga

Tomas Jakobsson, kommunsekreterare

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

Beslutet med bilaga ska skickas till

Kerstin D Persson HR

Anneli Holmlund, utbildningsförvaltningen

§ 195

Diariernr: KS-2021/00034

Anmälningssärenden oktober 2021

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

Att godkänna redovisningen av anmälningssärenden

Ärendebeskrivning

Protokoll

Primärkommunala beredningen 2021-09-09

§ 196

Diarienum: KS-2020/00494

Motion 14/2020: Inför kommunala ordningsvakter i Umeå; Anders Ågren (M)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå *motion 14/2020: Inför kommunala ordningsvakter i Umeå* enligt tekniska nämndens och jämställdhetsutskottets yttranden.

Reservation

Anders Ågren (M), Lars Forsgren (SD) och Veronica Kerr (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige i juni 2020 yrkar Anders Ågren (M):

att ställa sig positiv till utökad trygghetsåtgärder med anställandet/anlitandet av kommunala ordningsvakter

att ge tekniska nämnden och kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans frigöra ekonomiska resurser inom ram för att anställa/anlita ordningsvakter som ska arbeta trygghetskapande i Umeå.

Tekniska nämnden och jämställdhetsutskottet har yttrat sig och föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Beslutsunderlag

Jämställdhetsutskottets protokoll 2020-12-10, § 48.

Tekniska nämndens protokoll 2020-10-22, § 103.

Motionen.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Anders Ågren (M) – Bifall till motionen.

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen).

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen) mot bifall till motionen.

Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag om att avslå motionen.

Reservation

Anders Ågren (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Anders Ågren (M), Veronica Kerr (KD) och **Lars Forsgren (SD)** – Bifall till motionen.

Hans Lindberg (S) – Bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag (avslå motionen).

Propositionsordning som godkänns

Ordföranden ställer bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag mot bifall till motionen. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Reservation

Anders Ågren (M), Lars Forsgren (SD) och **Veronica Kerr (KD)** reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

Beslutet ska skickas till

Motionären

§ 197

Diarienum: KS-2020/00506

Motion 16/2020: Kamerabevakning på särskilt brottsutsatta platser i Umeå; Stefan Nordström och Marianne Löfstedt (M)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att anse *motion 16/2020: Kamerabevakning på särskilt brottsutsatta platser i Umeå* besvarad enligt tekniska nämndens yttrande.

Reservation

Elmer Eriksson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att avslå motionen. Reservationstext se kommunstyrelsens beslutsordning.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde i juni 2020 yrkar Stefan Nordström (M) och Marianne Löfstedt (M):

att ge tekniska nämnden i uppdrag att ta fram ett program över hur kamerabevakning ska användas på särskild brottsutsatta platser för att minska brottslighet och skapa ökad trygghet på offentliga platser i Umeå.

att programmet ska tas fram i dialog med Polismyndigheten för att kameror ska sättas upp där behovet är som störst.

Tekniska nämnden har yttrat sig och föreslår att kommunfullmäktige anser motionen besvarad. Jämställdhetsutskottet har yttrat sig och föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen. Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige anser motionen besvarad enligt tekniska nämndens yttrande.

Beslutsunderlag

Motion 16/2020: Kamerabevakning på särskilt brottsutsatta platser i Umeå
Tekniska nämndens protokoll 2020-10-22, § 102.
Jämställdhetsutskottets protokoll 2020-12-10, § 49.

Beredningsansvariga

Olov Häggström

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Anders Ågren (M) – Bifall till motionen.

Bore Sköld (V) – Avslå motionen.

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (att anse motionen besvarad).

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (att anse motionen besvarad) *mot* avslag till motionen *mot* bifall till motionen. Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag om att anse motionen besvarad.

Reservation

Anders Ågren (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att avslå motionen.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Anders Ågren (M) och **Lars Forsgren (SD)** – Bifall till motionen.

Bore Sköld (V) – Avslå motionen.

Hans Lindberg (S) – Bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag (att anse motionen vara besvarad).

Propositionsordning som godkänns

Ordföranden ställer bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag *mot* bifall till motionen *mot* avslag till motionen. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att anse motionen besvarad.

Reservation

Elmer Eriksson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att avslå motionen: Vänsterpartiet menar att denna motion bör avslås dels eftersom det i praktiken är vad svaret från KS säger, men också därför att motionen innebär att kommunen tar sig an att sätta upp fler kameror efter dialog med Polisen - något som inte finns finansierat i budget och därför bör vara en fråga för budgetprocessen. För övrigt anser Vänsterpartiet att kameraövervakning är någonting vi som kommun bör vara extremt restriktiva mot, då det har blandade effekter utifrån trygghetsskapande och brottsbekämpande där alla inte är positiva.

Beslutet ska skickas till

Motionärerna

§ 198

Diarienum: KS-2020/00523

Motion 19/2020: Blodgivning på betald arbetstid; Igor Jonsson och Elmer Eriksson (M)

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att bifalla motion 19/2020: Blodgivning på betald arbetstid; Igor Jonsson (M) och Elmer Eriksson (M) enligt personalnämndens yttrande.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige 2020-08-31 förslår Igor Jonsson (M) och Elmer Eriksson (M):

att Umeå kommun inför möjligheten för samtliga kommunanställda att lämna blod på arbetstid.

Ärendet återremitterades av kommunfullmäktige, 2021-03-29, med uppgift att komplettera ärendet med en kostnadskalkyl.

Personalnämnden har därefter yttrat sig och föreslår att kommunfullmäktige bifaller motionen.

Beslutsunderlag

Personalnämndens protokoll 2021-09-14, § 35

Kommunfullmäktiges protokoll 2021-03-29

Kompletterande kostnadskalkyl

Motion 19/2020 Blodgivning på betald arbetstid

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Elmer Eriksson (M) och **Lars Forsgren (SD)** – bifall till näringslivs – och arbetsutskottets förslag

Propositionsordning som godkänns

Ordföranden finner att det finns ett förslag till beslut. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att bifalla motionen.

Beslutet ska skickas till

Nämnderna

§ 199

Diarienum: KS-2020/00606

Motion 24/2020: Begär registerutdrag inom vård, omsorg och LSS för plus 18 år; Björn Kjellsson (L)

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå motion 24/2020 Begär registerutdrag inom vård, omsorg och LSS för +18 år enligt personalnämndens yttrande.

Reservation

Björn Kjellsson (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige i augusti 2020 yrkar Björn Kjellsson (L):

att kommunfullmäktige beslutar att Umeå kommun, vid tillsättning av tjänster inom vård, omsorg, LSS ska be om ett utdrag ur belastningsregistret, i enlighet med motionens intentioner.

Personalnämnden har yttrat sig och föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Beslutsunderlag

Motionen

Personalnämndens yttrande 2020-10-13, § 35.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Peder Westerberg (L) och **Mattias Larsson (C)** – Bifall till motionen.

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen).

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen) *mot* bifall till motionen.
Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag om att avslå motionen.

Reservation

Peder Westerberg (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

Kommunstyrelsens beslutsordning**Yrkanden**

Björn Kjellsson (L), Mattias Larsson (C), Lars Forsgren (SD) och Veronica Kerr (KD) – Bifall till motionen

Hans Lindberg (S) – Bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att avslå motionen.

Propositionsordning som godkänns

Ordföranden ställer bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag mot bifall till motionen. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Reservation

Björn Kjellsson (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

Beslutet ska skickas till

Motionären

Personal

§ 200

Diarienum: KS-2020/00826

Motion 33/2020: Stärkt belysning; Maria Nilsson, Lars-Arne Ivert, Petter Nilsson (SD)

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anse *motion 3/2020: Stärkt belysning* vara besvarad enligt tekniska nämndens yttrande.

Reservation

Lars Forsgren (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige i november 2020 yrkar Maria Nilsson (SD), Lars-Arne Ivert (SD) och Petter Nilsson (SD):

att införa en långsiktig strategi att byta ut befintlig gatubelysning till LED

att införa trygghetsvandringar i syfte att bättra belysning där brister uppmärksammas.

Tekniska nämnden har 2021-02-25, § 24 yttrat sig och föreslår att kommunfullmäktige beslutar att anse motionen vara besvarad.

Beslutsunderlag

Motionen

Tekniska nämndens protokoll 2021-02-25, § 24.

Beredningsansvariga

Tomas Jakobsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag (att anse motionen besvarad).

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Lars Forsgren (SD) – att anse första att-satsen besvarad och bifall till andra att-satsen

Hans Lindberg (S) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att anse motionen besvarad

Propositionsordning som godkänns

Ordförande finner att det finns ett förslag till beslut för den första att-satsen och kommunstyrelsen beslutar att anse den besvarad.

Därefter ställer ordföranden bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att anse andra att-satsen besvarad mot bifall till andra att-satsen. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag att anse andra att-satsen besvarad.

Reservation

Lars Forsgren (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Beslutet ska skickas till

Motionärerna

§ 201

Diarienum: KS-2020/00851

Motion 36/2020: Gratischeck till familjerådgivningen och en ökad tillgänglighet; Veronica Kerr, Birgitta Nordvall (KD)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå *motion 36/2020: Gratischeck till familjerådgivningen och en ökad tillgänglighet* enligt individ- och familjenämndens och jämställdhetsutskottets yttranden.

Reservation

Veronica Kerr (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige i november 2020 yrkar Veronica Kerr (KD) och Birgitta Nordvall (KD):

att Umeå kommun erbjuder alla nyblivna förstagångsföräldrar en gratischeck för två besök till familjerådgivningen.

att Familjerådgivningen upphandlas för ökad tillgänglighet.

Individ- och familjenämndens och jämställdhetsutskottet har yttrat sig och föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen. Stadsledningskontoret har ingen annan uppfattning.

Beslutsunderlag

Motionen

IFN protokoll 2021-03-24, § 64

Jämställdhetsutskottets protokoll 2021-05-20, § 20.

Beredningsansvariga

Tomas Jakobsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Anders Ågren (M) och **Peder Westerberg (L)** – Bifall till att-sats 2.

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag.

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen) *mot* bifall till Anders Ågrens m.fl. förslag om att bifalla att-sats 2. Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsen.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Veronica Kerr (KD) – bifall till motionen

Björn Kjellsson (L), **Anders Ågren (M)** och **Mattias Larsson (C)** – bifall till andra att-satsen

Hans Lindberg (S) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att avslå motionen

Propositionsordnings som godkänns

Ordföranden ställer avslag mot bifall till första att-satsen.

Kommunstyrelsen avslår den. Därefter ställer ordföranden avslag mot bifall till andra att-satsen. Kommunstyrelsen avslår den. Därmed har kommunstyrelsen beslutat att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Reservation

Veronica Kerr (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag att bifalla motionen.

Beslutet ska skickas till

Motionären

§ 202

Diarienum: KS-2020/00852

Motion 37/2020: Anställ hållbarhetsstrateger till Upphandlingsbyrån; Åsa Bäckström (V) och Bore Sköld (V)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att anse *motion 37/2020: Anställ hållbarhetsstrateger till Upphandlingsbyrån* besvarad i enlighet med stadsledningskontorets anförande.

Reservation

Lars Forsgren (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att avslå motionen.

Protokollsanteckning

Bore Sköld (V), se kommunstyrelsens beslutsordning

Ärendebeskrivning

Den nu aktuella motionen inkom till Stadsledningskontoret i november 2020. Med syfte att växla upp kommunens hållbarhetsarbete och säkerställa att miljö- och klimathänsyn ställs i nödvändig omfattning i kommunens upphandlingar yrkar motionärerna att:

- Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att växla upp kommunens hållbarhetsarbete genom att anställa två hållbarhetsstrateger till Upphandlingsbyrån för att säkerställa att miljö- och klimathänsyn ställs i nödvändig omfattning i kommunens upphandlingar.

Stadsledningskontorets anförande

I budgetbeslutet för 2022 har kommunfullmäktige angett att kommunstyrelsens ram innefattar medelstilleddelning för hållbarhetsstrateger och miljöledningssystem, 2 mnkr, motionen anses därigenom besvarad.

Stadsledningskontoret vill dock påtala att kommunfullmäktige som högsta beslutande organ i kommunen har all rätt att fatta ett sådant beslut, men att kommunfullmäktige genom att besluta och styra medel till enskilda namngivna tjänster i kommunorganisationen frångått gängse praxis och gällande roll- och ansvarsfördelning mellan kommunfullmäktige och kommunens styrelse och nämnder.

Beslutsunderlag

Motion 37/2020: Anställ hållbarhetsstrateger till Upphandlingsbyrån
JUSK yttrande motion 37/2020

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkande

Bore Sköld (V) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (anse motionen besvarad).

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkande

Bore Sköld (V) bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att anse motionen besvarad

Lars Forsgren (SD) – avslag till motionen

Propositionsordning som godkänns

Ordförande ställer bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag (besvarad) mot avslag till motionen. Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att anse motion besvarad.

Protokollsanteckning

Bore Sköld (V): Vänsterpartiet är glada över att S+Mp i budgeten för 2022 äntligen förstått och prioriterat att genomföra vårt förslag. Detta är en förutsättning för att kommunens verksamheter på ett strategiskt sätt kan arbeta med att minska växthusgasutsläppen. Vi hade såklart helst sett att detta beslutades redan 2020, men i detta avseende nöjer vi oss med "bättre sent än aldrig".

Beslutet ska skickas till

Motionärerna

§ 203

Diarienum: KS-2020/00856

**Motion 39/2020: Försök med betyg från årskurs 4;
Lena Riedl (M)****Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå *motion 39/2020: Försök med betyg från årskurs 4* enligt för- och grundskolenämndens yttrande.

Reservation

Lars Forsgren (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att anse motionen besvarad.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige i november 2020 yrkar Lena Riedl (M):

att Umeå kommun verkar för att grundskolor i Umeå ansöker om att delta i försöksverksamhet med betyg från årskurs 4.

För- och grundskolenämnden har yttrat sig och föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Beslutsunderlag

Motionen

För- och grundskolenämndens yttrande 2021-01-28, § 6

Beredningsansvariga

Tomas Jakobsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**Yrkanden**

Anders Ågren (M) och **Peder Westerberg (L)** – Att anse motionen besvarad.

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen).

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen) *mot* att anse motionen besvarad. Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag om att avslå motionen.

Reservation

Anders Ågren (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att anse motionen besvarad.

Kommunstyrelsens beslutsordning**Yrkanden**

Anders Ågren (M), Björn Kjellsson (L) och Lars Forsgren (SD) – att anse motionen besvarad

Hans Lindberg (S) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att avslå motionen

Propositionsordning som godkänns

Ordföranden ställer bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag mot bifall till att anse den besvarad. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Reservation

Lars Forsgren (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att anse motionen besvarad.

Beslutet ska skickas till

Motionären

För- och grundskolenämnden

§ 204

Diarienum: KS-2021/00386

Motion 3/2021: Självkostnadsprincip vid kommunal markförsäljning; Ulrika Edman (V) och Lasse Jacobson (V)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att motion 3/2021: Självkostnadsprincip vid kommunal markförsäljning anses vara besvarad i enlighet med nedanstående yttrande.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige 2021-02-22 yrkar Ulrika Edman (V) och Lasse Jacobson (V):

- Att exploateringsverksamheten ska drivas enligt en självkostnadsprincip i enlighet med kommunstyrelsens näringslivs- och planeringsutskottets beslut från 2005, som innebär att intäkter från försäljning av tomtmark över tid ska täcka nya exploateringskostnader.

Ulrika Edman (V) och Lasse Jacobson (V) skriver i sin motion att när kommunen säljer mark för bl. a bostadsbyggande är det rimligt att samtidigt säkra resurser för att kompensera med köp av ny mark. Vänsterpartiet menar att en långsiktig kommunal rådighet över Umeås utveckling är nödvändig för att inte riskera att godtyckliga marknadskrafter i förlängningen blir de som bestämmer kommunens utveckling. Ett nollsummespel för intäkter och utgifter vid försäljning av mark är därför en klok princip för att säkerställa en långsiktig demokratisk samhällsplanering.

Yttrande

Umeå kommun har i många år tillämpat principen om att kostnader för exploatering ska täckas av intäkter från markförsäljningar. Som Vänsterpartiet skriver tydliggjordes det 2005 genom att kommunstyrelsens planeringsutskott beslutade att exploateringsverksamheten ska bedrivas som ett nollsummespel enligt självkostnadsprincipen, där intäkterna från

försäljning av tomtmark över tid ska täcka exploateringskostnaderna (KS000303/2005).

Förutsättningarna för kommunal exploateringsverksamhet har dock förändrats och förtydligats över tid:

I slutet av 2000-talet uppmärksammades hela fastighetssverige genom det s k Årefallet på att kommuner måste förhålla sig till EU:s statsstödsregler vid försäljning av mark. Fallet handlar om Åre kommun som beslutade att överlåta ett markområde utanför Åre by till Konsum. Kommunen hade inte låtit värdera marken eller infordra några andra bud. Lidl lämnade ett anbud på marken som väsentligt översteg köpeskillingen Konsum förvärvat marken för. Ärendet togs till EU-tribunalen med grunden som otillåtet statsstöd. Detta gjorde det tydligt att kommuner inte får sälja mark och fastigheter väsentligt under marknadsvärdet då det kan leda till otillåtet statsstöd.

Sedan 2005 har fastighetspriserna också förändrats. Omkring 2008–2009 började priserna öka kraftigt i hela landet, även i Umeå. Ökningen har fortsatt i princip oavbrutet sedan dess och i Umeå steg exempelvis priset på bostadsrätter från 2005 till 2017 med 345%. De ökade fastighetspriserna ledde till att skillnaden mellan marknadsvärde på tomtmark - d.v.s. det mest sannolika priset vid en normal försäljning på en öppen och fri marknad – och kommunens markpris baserat på självkostnadsprincipen vid exploatering med tiden blivit betydande i många exploateringsområden.

För att bland annat komma till rätta med skillnaden mellan självkostnad och marknadsvärde beslutade kommunfullmäktige 2017 om ett antal nya principer för prissättning av kommunal tomtmark. De går i stora drag ut på att kommunens priser på mark för småhus, flerbostadshus och handel/kontor/hotell ska utgå från bedömningar av försiktigt marknadsvärde. Se KS-2017/00116.

Motivet till att priserna ska baseras på försiktigt marknadsvärde är att kommunen genom sitt stora markinnehav är en betydande aktör vid

försäljning av tomtmark och om möjligt bör undvika att bli prisledande/prisdrivande.

Inför uppstart av varje enskilt projekt görs noggranna kalkyler över kostnader och intäkter för att säkerställa att exploateringsverksamheten sammantaget och över tid bär sina kostnader. I kalkylerna finns alltid kostnader för markförvärv inräknat. På så sätt säkerställs att det finns resurser för markförvärv.

Sammanfattningsvis: Principen om att exploateringsverksamheten ska täcka sina kostnader följs fortfarande, Umeå kommun kan uppvisa en exploateringsverksamhet i balans över tid. Det är dock inte tillåtet för kommuner att sälja fastigheter till lägre pris än marknadsvärde och riktlinjerna för prissättning har därför kompletterats. Resurser för markförvärv säkerställs i budget.

Med grund i ovanstående resonemang anses Vänsterpartiets yrkande om självkostnad vara besvarad.

Beslutsunderlag

Motion 3/2021: Självkostnadsprincip vid kommunal markförsäljning.

Beredningsansvariga

Helen Nilsson, Mark och exploatering
Anton Hägglund, Mark och exploatering

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkande

Hans Lindberg (S), Bore Sköld (V) och Mattias Larsson (C) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (anse motionen besvarad).

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Hans Lindberg (S) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att anse motionen vara besvarad

Propositionsordning som godkänns

Ordförande finner att det finns ett förslag till beslut. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att anse motionen vara besvarad.

Beslutet ska skickas till

Motionärerna
Anton Hägglund

§ 205

Diarienum: KS-2021/00326

Motion 7/2021: Begränsad digital mötestid för kommunanställda; Mattias Larsson, Robert Axebro, Maja Westling (C)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå *motion 7/2021: Begränsad digital mötestid för kommunanställda* enligt personalnämndens yttrande.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde 29 mars 2021 föreslår Mattias Larsson, Robert Axebro och Maja Westling, Centerpartiet kommunfullmäktige besluta:

- att införa en digital mötestidsbegränsning för medarbetare så att inga digitala möten får börja innan 9.00 eller pågå efter 16.00,
- att inga digitala möten pågår till hel timma,
- att inga digitala möten får förläggas 11.00-13.00.

Personalnämnden har yttrat sig 2021-08-17, § 29 och föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Beslutsunderlag

Personalnämndens protokoll 2021-08-17, § 29.

Motionen.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**Yrkanden****Mattias Larsson (C)** – Att anse motionen besvarad.**Tomas Wennström (S)** – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen).

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen) *mot* att anse motionen besvarad. Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag om att avslå motionen.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Hans Lindberg (S) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att avslå motionen

Mattias Larsson (C) – att anse motionen vara besvarad

Propositionsordning som godkänns

Ordförande ställer bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag mot bifall till att anse motionen vara besvarad. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Beslutet ska skickas till

Motionärerna

HR

§ 206

Diarienum: KS-2021/00380

Motion 9/2021: Inför en personalpolitisk fond; Lennart Arvidsson, Rebecca Sellstedt (V)

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå motion 9/2021: Inför en personalpolitisk fon med hänvisning till att frågan måste hanteras i budgetprocessen 2023.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen. Reservationstext se kommunstyrelsens beslutsordning

Ärendebeskrivning

I en motion väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde 26 april 2021 yrkar Lennart Arvidsson (V) och Rebecca Sellstedt (V):

att Umeå kommunfullmäktige ger personalnämnden i uppdrag att utforma ett regelverk för en personalpolitisk fond från vilken personalgrupper kan ansöka medel för att bekosta tidsbegränsade projekt för att exempelvis förbättra arbetsmiljön eller prova alternativa schemamodeller.

att kommunstyrelsen finansierar fonden

Förvaltningens yttrande

Kommunfullmäktige har i de reviderade reglementena för nuvarande mandatperiod angett att nämnderna har ansvar för arbetsmiljö och kompetensförsörjning samt de operativa personalfrågorna.

Personalnämnden har ett samordningsansvar för att följa upp kompetensförsörjning och det systematiska arbetsmiljöarbetet.

För 2021 är budgeten fastlagd för alla nämnder varav kommunstyrelsen har verksamhetsutvecklingsanslag för digitalisering, social hållbarhet och bostadsförsörjning.

Frågan om behov av och ändamål för en personalpolitisk fond måste därför hanteras i budgetprocessen 2023.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Bore Sköld (V) – Bifall till motionen.

Anders Ågren (M) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen) och en redaktionell ändring av ...*budgetprocessen 2022 till 2023* i beslutet och ärendebeskrivningen.

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen) mot bifall till motionen. Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Bore Sköld (V) – Bifall till motionen

Hans Lindberg (S) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att avslå motionen

Propositionsordning som godkänns

Ordföranden ställer bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag mot bifall till motionen. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen: Vänsterpartiet föreslår dels att personalnämnden ska utforma ett ramverk för en personalpolitisk fond, dels att KS ska finansiera

fonden. Vi specificerar inte var pengarna ska tas ifrån då detta får bli en budgetfråga för år 2023. Därför menar vi att det är underligt och oseriöst att föreslå avslag på motionen med hänvisning till att frågan måste lyftas i budgetprocessen. Umeå kommuns anställda behöver bättre arbetsvillkor, och mer frihet att själv kunna bestämma vad deras egen arbetsgrupp har för behov. Vårt förslag skulle möjliggöra att arbetsplatserna själv har möjlighet att ta initiativ för att förbättra deras vardag.

Beslutet ska skickas till

Motionärerna

HR

§ 207

Diarienum: KS-2021/00405

Motion 10/2021: Inför insynsplatser i styrelser och nämnder; Maria Nilsson (SD)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå *motion 10/2021: Inför insynsplatser i styrelser och nämnder.*

Särskilt uttalande

Nils Seye Larsen (MP) deltar ej i beslutet.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i april 2021 yrkar Maria Nilsson (SD):

att kommunen inför insynsplatser i styrelser och nämnder för varje parti representerat i kommunfullmäktige,

att insynsplatserna inte är arvoderade.

Beslutsunderlag

Enligt 4:28 kommunallagen (2017:725) får fullmäktige besluta att en förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i en viss nämnd ska få närvara vid nämndens sammanträden och delta i överläggningar men inte i besluten. Beslutet får även innefatta att den förtroendevalde ska ha rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

Fullmäktige kan reglera närvarorätten i ett reglemente eller genom ett särskilt beslut för ett enskilt fall. En begränsning kan göras så att den förtroendevalde bara får närvarorätt. Fullmäktige avgör också hur länge närvarorätten ska gälla, vilken eller vilka nämnder den ska avse och om den ska begränsas till vissa ärenden eller grupper av ärenden.

Genom ett stadgande i "Reglemente för Umeå kommuns styrelser och nämnder" har Umeå kommunfullmäktige överlåtit till styrelse och nämnder att själva besluta i frågan –

"Kommunstyrelsens ordförande och vice ordföranden har rätt att närvara vid nämndernas sammanträden och delta i överläggningarna. Nämnd får därutöver, om särskilda skäl föreligger, medge ledamot i kommunstyrelsen denna rätt. Den förtroendevalde har i den utsträckning nämnden beslutar rätt att få sin mening antecknad till protokollet. Nämnden får också ge annan förtroendevald som inte är ledamot i kommunstyrelsen rätt att närvara vid nämndens sammanträden. Närvarorätten enligt första och andra stycket ovan gäller inte i ärenden som rör myndighetsutövning mot enskild. Nämnden får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden."

Genom ovannämnda, i reglementet fastslagna, reglering har beslutsfattande om eventuella insynsplatser överlåtit till kommunens styrelse och nämnder. Detta är en ordning som Stadsledningskontoret ej anser bör ändras - särskilt som styrelse och nämnd, inför varje fall av propå om "extern" närvaro vid sammanträde, endast själva kan bedöma lämpligheten av densamma utifrån aspekter som sekretess- och jävsproblematik samt huruvida de ärenden som ska avhandlas omfattas av myndighetsutövning mot enskild.

Vad gäller demokratiaspekten, och görligheten att inhämta information och beslutsunderlag, erinras om, utöver det rikliga utbud som tillhandahålls förtroendevalda och allmänhet via kommunens publiceringar av protokoll m.m. på dess hemsida, möjligheten att ställa interpellationer och (enkla) frågor - vilket ingår i de rättigheter som fullmäktigeledamöterna har. Ledamöterna kan härigenom få upplysningar om hur verksamheten i styrelse och nämnder sköts och fortlöper, samtidigt som man också härigenom kan utöva en viss kontroll över desamma.

Beredningsansvariga

Lennart Nilsson, kommunjurist

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag att avslå motionen.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Lars Forsgren (SD) - bifall till motionen

Hans Lindberg (S) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottet förslag att avslå motionen

Propositionsordning som godkänns

Ordförande ställer bifall till näringslivs- och arbetsutskottet förslag mot bifall till motionen. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottet förslag att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Särskilt uttalande

Nils Seye Larsen (MP) deltar ej i beslutet.

Beslutet ska skickas till

Motionären

§ 208

Diarienum: KS-2021/00587

Motion 19/2021: Sälj kommunens semesterlägenheter i Hemavan; Petter Nilsson (SD) och Maria Nilsson (SD)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå motion 19/2021: Sälj kommunens semesterlägenheter i Hemavan enligt personalnämndens yttrande.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige 2020-06-21 föreslår Petter Nilsson (SD) och Maria Nilsson (SD):

att fastigheterna Björkfors 1:499, Björkfors 1:500 samt Björkfors 1:503 skall säljas

att Umeå kommun ur ett jämlikhetsperspektiv verkar för att samtliga kommunala bolag avyttrar sina fastigheter i Hemavan, Storumans kommun

att om försäljning av fastigheterna avslås ska Umeå kommun verka för ett samarbete med Region Västerbotten så att lägenheterna, de veckor eller de dagar de står outhyrda, kan hyras ut till Region Västerbotten som personalboende åt tillfällig vårdpersonal vid Tärnaby sjukstuga, ex läkarkandidater och AT-läkare.

Personalnämnden har 2021-09-14, § 36 yttrat sig och föreslår att kommunfullmäktige ska avslå motionen.

Beslutsunderlag

Motionen

Personalnämndens protokoll 2021-09-14, § 36.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Anders Ågren (M) och **Peder Westerberg (L)** – Bifall till att-sats 1 och 2.

Andreas Lundgren (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (Avslå motionen).

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen) mot Anders Ågrens m.fl. förslag (bifall till att-sats 1 och 2) . Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Lars Forsgren (SD) – bifall till motionen

Anders Ågren (M) och **Björn Kjellsson (L)** – bifall till att-sats 1 och att-sats 2

Hans Lindberg (S) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att avslå motionen

Propositionsordning som godkänns

Ordförande ställer avslag mot bifall till att-sats 1. Kommunstyrelsen avslår den. Därefter ställer ordföranden avslag mot bifall till att-sats 2. Kommunstyrelsen avslår den. Slutligen ställer ordföranden avslag mot bifall till att-sats 3. Kommunstyrelsen avslår den. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Beslutet ska skickas till

Motionären

SLK Personal

§ 209

Diarienum: KS-2021/00769

Antagande: Kollektivtrafikprogram för Umeå kommun

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anta Kollektivtrafikprogram för Umeå kommun

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för vänsterpartiets förslag.

Ärendebeskrivning

Arbetet med att ta fram detta förslag till kollektivtrafikprogram har pågått sedan våren 2019 och arbetsgruppen har bestått av deltagare från gator och parker, UKF och övergripande planering. Övriga verksamheter inom kommunen har antingen deltagit som expertstöd eller haft möjlighet att lämna synpunkter på innehållet i programmet genom internremisser. Synpunkter på programmet har även inhämtats via externt samråd. Detta är första gången som Umeå kommun tar fram ett trafikprogram enbart för kollektivtrafik.

Det övergripande syftet med kollektivtrafikprogrammet är att konkretisera översiktsplanens intentioner gällande kollektivtrafik samt hur denna ska utvecklas för att nå 65 %-målet.

Inför framtagandet av programmet togs en nulägesbeskrivning fram som kommer att finnas tillgänglig på kommunens hemsida tillsammans med kollektivtrafikprogrammet.

Kollektivtrafikprogrammet innehåller tre insatsområden med tillhörande åtgärder:

1. System – Kollektivtrafiken i Umeå kommun ska tillsammans med gång och cykel vara det självklara valet för inomkommunala persontransporter

2. Kvalitet – Det ska vara snabbt, enkelt, tryggt och bekvämt att resa med kollektivtrafik i stadstrafikens stomlinjenät och i kommunens tillväxtstråk
3. Tillgänglighet och trygghet – Kollektivtrafiken i Umeå kommun ska vara tillgänglig för alla resenärsgupper

Viktiga åtgärder som föreslås är:

- ökning av turtätheten
- framkomlighetsåtgärder för mer förutsägbara körtider
- utveckling av busshållplatser och deras anslutningsvägar med fokus på
 - tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning
 - trafiksäkerhet (särskilt på landsbygd)

Programmet innehåller även ett antal ställningstaganden gällande stadsutformning i stråk där kollektivtrafik trafikerar. Dessa handlar exempelvis om gatubredd, hållplatsers placering samt prioritering mellan buss och andra transportslag där de korsar varandra.

Allmänheten, myndigheter och organisationer hade möjlighet att lämna synpunkter under perioden 1 februari till 1 april 2021.

Yttrandena från Individ- och familjenämnden, För- och grundskolenämnden), Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden samt Länsstyrelsen inkom till Gator och parker i början på maj månad 2021. Då remisstiden gick ut i april 2021, uppmärksammades inte dessa yttranden. De är stora verksamheter som berör många medborgare, därför har dessa yttranden besvarats på sedvanligt sätt och infogats i den samrådsredogörelse som medföljer förslaget på program. Yttrandena har inte lett till någon ändring i programmet.

Ärendet har tidigare behandlats av planeringsutskottet 2021-09-07. På grund av ovanstående justeringar i samrådsredogörelsen kommer ärendet nu upp till förnyat beslut.

Kollektivtrafikprogrammet ska följas upp årligen och redovisas i ett bokslut för de hållbara färdsetten.

Beslutsunderlag

Kollektivtrafikprogram för Umeå kommun

Samrådsredogörelse

Nulägesbeskrivning

Bilagor till nulägesbeskrivning

TN beslut 2021-08-26 § 93

TN beslut 2021-09-30 § 107

Beredningsansvariga

Olle Norqvist, övergripande planering

Planeringsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Ellen Ström (V) - Vänsterpartiet yrkar att kollektivtrafiksprogrammet bör kompletteras på följande punkter:

1. Att flexibla stopp mellan hållplatser för nattbuss införs och utvecklas för att säkra tryggheten hos passagerare nattetid.
2. Att Umeå kommun utvecklar koncept som pendlarparkering, cykelpool, Bus Rapid Transit system, m.m. för att minska biltrafiken i centrala Umeå och möjliggöra hållbara transportsätt i och till stan.
3. Att Umeå kommun inför avgiftsfria bussresor för skolbarn upp till 13 år.
4. Att Umeå kommun utvecklar spårbunden kollektivtrafik mellan Umeå och Holmsund.
5. Att Umeå kommun utreder förutsättningarna för spårtrafik och självkörande bussar
6. Att Umeå kommun återkommunaliserar busstrafiken.
7. Att Umeå kommun utreder och genomför riktade satsningar för att öka mäns hållbara resande.
8. Att Umeå kommun inför frekventare turer kvälls- och nattetid i busstrafiken.
9. Att Umeå kommun verkar för lägre taxor i kollektivtrafiken.

Janet Ågren (S) – bifall till tjänsteskrivelsens förslag

Propositionsordning som godkänns

Ordförande frågar om planeringsutskottet kan besluta enligt

tjänsteskrivelsens förslag. Planeringsutskottet bifaller förslaget. Därefter

ställer ordförande bifall mot avslag till vänsterpartiets tilläggsyrkande.
Planeringsutskottet avslår tilläggsyrkandet.

Reservation

Ellen Ström (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Ellen Ström (V) – enligt yrkande i planeringsutskottet, se ovan

Hans Lindberg (S) – bifall till planeringsutskottets förslag

Propositionsordning som godkänns

Ordförande ställer bifall till planeringsutskottets förslag mot bifall Ellen Ströms yrkanden. Kommunstyrelsen beslutar enligt planeringsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att anta Kollektivprogrammet.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för vänsterpartiets förslag.

Beslutet ska skickas till

Tekniska nämnden

§ 210

Diarienum: KS-2021/00637

Förslag till riktlinjer för styrning och uppföljning av verksamhet som utförs av externa utförare

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa riktlinjer för styrning och uppföljning av verksamhet som utförs av externa utförare i enlighet med förslag

att riktlinjerna ska implementeras av kommunstyrelse och berörda nämnder i samband med verksamhetsplanering inför 2023.

Ärendebeskrivning

Inom ramen för kommunstyrelsens styrberedning har det under våren och sommaren 2021 upparbetats ett förslag till riktlinjer för styrning och uppföljning av verksamhet som utförs av externa utförare.

Förslaget motsvarar det program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare som kommunen enligt kommunallagen ska upprätta varje mandatperiod.

Förslaget tydliggör hur kommunfullmäktige genom kommunens nämnder ska utöva styrning över verksamhet som utförs av externa utförare, hur allmänhetens insyn i verksamhet som överlämnas till extern utförare ska säkras samt hur uppföljning av externa utförare ska ske.

Förutom kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott har även presidierna från Äldrenämnden, Individ- och familjenämnden samt Tekniska nämnden ingått i Styrberedningen under detta arbete.

Styrberedningen har under arbetet med förslaget genomfört omvärldsbevakning av hur andra jämförbara kommuner utformat sina riktlinjer inom området och principiella frågor om vägval och avgränsningar

i riktlinjens utformning har belysts och diskuterats. Förslaget till riktlinje har även presenterats för Svenskt näringsliv och Företagarna.

Till sin hjälp har styrberedningen haft en arbetsgrupp med sakkunniga från kommunens upphandlingsbyrå och från de nämnder som har stor andel verksamhet som utförs av externa utförare.

Den planering av styrning och uppföljning som kommunstyrelse och berörda nämnder ska upprätta i enlighet med riktlinjerna bör ske i samband med kommunstyrelsens och nämndernas ordinarie verksamhetsplanering. Implementering av riktlinjen bör därför påbörjas i samband med den verksamhetsplanering kommunstyrelse och nämnder upprättar under 2022 inför verksamhetsåret 2023.

Beslutsunderlag

Förslag till riktlinje för styrning och uppföljning av verksamhet som utförs av externa utförare

Beredningsansvariga

Pia Wangberg

Carina Edberg

Annika Kjellsson Lindh

Per Hilmersson

Malin Ärlebrandt

Dan Gideonsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag.

Beslutet ska skickas till

Samtliga nämnder

§ 211

Diarienum: KS-2021/00318

Redovisning av motioner 2021, delrapport 2**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att lägga redovisningen av motioner till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Mellan åren 2015 och 2021 har det lämnats in 294 motioner. 241 av 294 motioner (82 %) har hanterats av kommunfullmäktige. I skrivande stund återstår därmed 53 motioner. Av de 53 kvarvarande motionerna är 22 motioner på väg i den politiska beslutsprocessen för att läggas i kö till kommunfullmäktiges behandling. Återstående motioner finns redovisade i bilaga och är fördelade över åren enligt följande:

År	Antal inkomna	Antal kvar	I kö till KF eller på väg till kö
2021	28	28	12
2020	42	19	10
2019	32	2	0
2018	51	3	0
2017	48	0	0
2016	40	0	0
2015	53	1	0
Summa	294	53 (18 %)	22

Beslutsunderlag

Redovisning av motioner 2021, delrapport 2.

Beredningsansvariga

Tomas Jakobsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottet förslag.

Beslutet ska skickas till

Beslutet inklusive bilagan Redovisning av motioner, delrapport 2 skickas till:

Malin Lagervall

Fredrik Lundberg (UKF AB)

Urban Helmersson

Peter Juneblad

Carina Lindberg

Jerker Eriksson (AB Bostaden)

Elin Pietroni (UPAB)

Annika Dalén

Stefan Larsson

Jan Ridfeldt (Umeå Energi)

Tomas Blomqvist (Vakin)